

社会保护与农业



© Sasint/Dollar Photo Club

打破农村贫困恶性循环

2015年10月16日
世界粮食日

发展中国家约有10亿人处于极端贫困。他们中78%的人生活在农村地区，而农业是推动农村经济，以及在某些情况下推动整个经济发展的主要动力。



© 粮农组织/Rubi Lopez

面向最弱势群体

在过去的二十年里，社会保护计划在发展中国家迅速发展，21亿人从社会救助、社会保险和劳动市场干预措施中受益。

然而，全球目前只有36%的人口能够获得某种形式社会保护。未能从社会保护计划中获益的家庭大多生活在发展中国家的农村地区。他们是自给型生产者、家庭农民和无地农业劳动者，仍需依靠自己的资源和网络来管理生计和应对风险。

然而，他们所依赖的资源和网络经常不足以抵御天气灾害，因此这些家庭通常选择放弃收入以确保生存的生计策略。他们为应对灾害而采取的办法往往会使他们更加脆弱或影响他们未来创收的能力。

虽然农业在消除贫困和饥饿方面发挥着重要作用，但在这种情况下，单靠农业本身很难实现脱贫。



© 粮农组织/Ivan Grifi

通过现金补助提高购买力或通过社会保护计划增加收入等做法推动了对当地产品和服务的需求增长，有利于地方经济的发展，从而促进了经济增长、减少贫困和改善粮食安全的良性循环。

社会保护计划通过向穷人和弱势家庭提供经济或物质援助，帮助贫困人口克服流动性和信贷的制约，并对可能妨碍其追求更高利润的风险进行管理。

诸如公共建设项目等社会保护计划通过改善基础设施，开展土壤改良，加强水资源管理，密切市场联系和获取高产投入物来提高农业收入和促进农业生产力。

非洲实施的现金补助计划帮助农户，尤其是女性户主家庭，增加经济活动。

埃塞俄比亚、莱索托、马拉维和赞比亚等国的研究发现，现金补助计划极大地推动了对农业投入物和农具以及牲畜等资产的投资。家庭生产因此进一步扩大，促使粮食消费更加强健和多样化。

在有些国家，妇女获得土地、金融服务和技术的机会有限，而劳动和社会保护计划可以通过特别是防止孕产妇和儿童营养不良来改变这种情况。此外，已得到反复证实的是，以妇女为直接受益者的社会保护措施有助于加强教育、卫生和营养方面的成果。

社会保护的作用不仅限于减轻饥饿和贫困

许多发展中国家越来越认识到，社会保护措施不仅能够帮助贫困人口解决燃眉之急，而且可以防止其他人因危机而陷入贫困。

有证据表明，获得社会救助的农村贫困家庭能够更好地管理风险和应对冲击；经济上更有安全感，着眼于更长远的未来，他们往往会增加对农业资产的投资以追求利润更丰的生计。

良性循环发挥作用

2013年，至少146个国家提供一种或多种形式的社会救助，受益人口超过10亿。巴西、埃塞俄比亚、印度、墨西哥和南非是大型社会保护计划成功促进消除饥饿和贫困的范例。

在墨西哥，“PROSPERA”计划惠及约3290万人，在两年的时间内使贫困率降低约10%，贫困差距缩小30%左右；在巴西，作为“零饥饿计划”的一部分，“*Programa de Aquisição de Alimentos*”（食品采购计划）购买了300多万吨粮食，用来在十年时间里帮助超过20万农民；埃塞俄比亚的“生产性安全网计划”是一项公共建设计划，亦提供现金补助，受益群体为750万最贫困人口，是除南非之外撒哈拉以南非洲地区最大的安全网计划。通过该计划的实施，国家贫困率下降了约2%，受益人挨饿的时间也缩短了三分之一。

所有社会保护计划均反映出政府为保护社会弱势群体，使他们摆脱或防止他们陷入贫困和饥饿的恶性循环所付诸的努力。



© 粮农组织/Simon Maina

多维方法

社会保护对于消除所有形式的饥饿与贫穷至关重要，而且有助于促进社会和经济进步。

然而，若要社会保护成功发挥其巨大的潜能，就必须与更广泛的农业发展战略紧密结合，并同粮食安全和营养政策保持一致。农业发展和社会保护相融合的做法可以有效地保护和促进农村生计，从而推动农村可持续发展。

2013年，社会保护计划帮助农村地区近1.5亿人摆脱极端贫困，使他们走出了贫困和饥饿的恶性循环。



什么是社会保护？

社会保护是各种政策、计划和干预措施的组合，目的是保护贫困和粮食不安全群体，并帮助他们摆脱贫困与饥饿。

社会保护通过各种计划为贫困和弱势群体提供经济或物质支持，帮助他们提高收入，加强能力和增进权利。

社会保护计划大致分为以下几类：

- **社会救助计划：**
由公共资源提供的有条件或无条件现金或实物补助，或公共建设项目。
- **社会保险计划：**
一般由个人、单位和政府缴费筹集资金。在此类计划中，众多面临相似风险的个人或家庭通过整合资金来共同抵御风险（疾病、事故等）。
- **劳动市场计划：**
提供失业补助，增强技能，提高劳动者的生产力和就业能力。

以“社会保护与农业：打破农村贫困恶性循环”为主题，2015年世界粮食日正式庆祝仪式将在2015米兰世博会举行。

联合国秘书长潘基文届时将参加庆祝活动。



2015年10月16日
世界粮食日

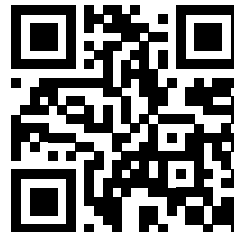


联合国
粮食及
农业组织



联合国粮食及农业组织

Viale delle Terme di Caracalla
00153, Rome Italy
World-Food-Day@fao.org



<http://fao.org/2/wfd2015c>